ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной комиссии Коношского муниципального района Архангельской области за 2023 год

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии Коношского муниципального района Архангельской области (далее – контрольно-счетная комиссия, КСК) за 2023 год (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21 Положения о Контрольно-счётной комиссии Коношского муниципального района Архангельской области утвержденного решением Собрания депутатов МО «Коношский муниципальный район» от 15.02.2022 г. № 450 (далее – Положение о КСК).

1. **Общие положения**

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (ст.1 Положения о КСК).

Полномочия контрольно-счётной комиссии определены Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом МО «Коношский муниципальный район», Положением о Контрольно-счётной комиссии Коношского муниципального района Архангельской области утвержденного решением Собрания депутатов МО «Коношский муниципальный район» от 15.02.2022 г. № 450.

Контрольно-счётная комиссия является органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Показатели контрольно-счётной комиссии отражены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Значение показателя |
| Утвержденная численность работников | 2 |
| Фактическая численность работников | 2 |
| Численность работников, имеющих высшее профессиональное образование | 2 |
| Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2023 году (факт) (руб.) | 2 217 994,76 |

Организация деятельности контрольно-счётной комиссии строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин при использовании средств бюджета МО «Коношский муниципальный район».

Работа контрольно-счётной комиссии в отчётном периоде проводилась в соответствии с планом работы на 2023 год, утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии от 28.12.2022 г. № 24 который размещен на официальном сайте Администрации Коношского муниципального района в сети Интернет в разделе «Контрольно-счетная комиссия».

Основными направлениями, по которым осуществлялась деятельность контрольно-счётной комиссии в отчетном периоде, являлись: экспертно-аналитическая и контрольная.

Приоритетным направлением в деятельности контрольно-счётной комиссии в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств бюджета МО «Коношский муниципальный район» (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

Особое значение в деятельности контрольно-счётной комиссии в 2023 году уделялось взаимодействию с проверяемыми объектами по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам практического устранения выявленных нарушений.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2023 году экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность**

Важнейшим направлением деятельности контрольно-счётной комиссии является проведение экспертно-аналитических мероприятий. Планом работы выделены следующие направления экспертно-аналитических мероприятий:

- мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством;

-мероприятия по осуществлению оперативного контроля за исполнением бюджета МО «Коношский муниципальный район».

Для непосредственной реализации этих направлений в 2023 году контрольно-счётной комиссией подготовлено 76 заключений по результатам экспертиз, в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета МО «Коношский муниципальный район» за 2022 год».

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район» за 2022 год представлен в Контрольно-счетную комиссию с соблюдением требований по объему и сроку представления, установленных п. 11.2 Инструкции № 191н и ст.23 Положения о бюджетном процессе. Заполнение форм отчетности произведено в соответствии с указанной Инструкцией. Отчет об исполнении районного бюджета за 2022 год составлен на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выдержаны.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2022 год по данным Отчета об исполнении бюджета, соответствуют решению о районном бюджете на 2022 год.

Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район» за 2022 год было направлено в Собрание депутатов и администрацию муниципального образования «Коношский муниципальный район» 27 апреля 2023 года.

1. Экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О бюджете МО «Коношский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам проведенной правовой экспертизы установлено, что данный проект решения соответствует нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе в МО «Коношский муниципальный район».

Сроки представления проекта бюджета на рассмотрение в Собрание депутатов МО «Коношский район», установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в МО «Коношский муниципальный район», соблюдены. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе в МО «Коношский муниципальный район».

3. В 2023 году проведена экспертиза 7 проектов решений Собрания депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов МО «Коношский муниципальный район» от 28 декабря 2022 года № 45 «О бюджете муниципального образования «Коношский муниципальный район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Проведена экспертиза 33 проектов муниципальных программ муниципального образования «Коношский муниципальный район» и экспертиза муниципальной программы МО «Ерцевское».

В 2023 году Контрольно-счетной комиссией в рамках соглашений о передаче Контрольно-счетной комиссии полномочий контрольно-счетного органа поселений МО «Коношский муниципальный район» проведены:

1. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 8 поселений, которыми выявлены отдельные недостатки при организации и осуществлении бюджетного процесса, такие как:

- проект решения об исполнении бюджета поселения не соответствует данным годового отчета;

- нормативно – правовая база муниципальных образований для формирования и исполнения бюджета не соответствует действующему законодательству;

- представление не всех документов к проверке.

Данные недостатки устранены в ходе проверки.

2. Экспертизы проектов бюджетов 1 городского и 7 сельских поселений Коношского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При подготовке заключений на проект решений о бюджете поселений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методологической базы, регулирующей порядок формирования бюджета, расчётов его основных показателей. По результатам экспертизы в каждом муниципальном образовании установлены недостатки и замечания. В основном они связаны с несоответствием (отсутствием) материалов и документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, счетными ошибками. Основные замечания были устранены путем внесения изменений в проекты решений и его приложения.

Так же в 2023 году контрольно-счетной комиссией согласовано 222 проекта нормативно-правовых актов МО «Коношский муниципальный район».

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности производилось оказание консультационной помощи отделам и управлениям администрации МО «Коношский муниципальный район», муниципальным учреждениям МО «Коношский муниципальный район» и поселениям, заключившим соглашения о передаче полномочий, по вопросам ведения бухгалтерского учета, соблюдения Налогового законодательства, соблюдение Трудового законодательства.

1. **Контрольная деятельность**

Одним из наиболее важных направлений деятельности контрольно-счётной комиссии по-прежнему остается контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в рамках контрольных мероприятий.

Контрольная деятельность строилась на принципах объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления проверенных фактов с действующим федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами.

Контрольная деятельность в 2023 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счётной комиссии Коношского муниципального района Архангельской области от 15.02.2022 № 450, стандартами внешнего муниципального финансового контроля и планом работы на 2023 год.

В отчетном периоде контрольно-счётной комиссией проведено 17 контрольных мероприятий из них два внеплановых контрольных мероприятия по обращению Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области, проверено 17 объектов контроля.

Объем проверенных средств по результатам проведенных контрольных мероприятий составил 2 038 495,8 тыс. рублей.

При осуществлении контрольных мероприятий внимание уделялось выявлению нарушений, имеющих системный характер, а также выработке предложений по устранению и предотвращению причин, способствующих их совершению и, как следствие, повышению эффективности расходования бюджетных средств. За отчётный период были реализованы следующие контрольные мероприятия:

1. Внешняя проверка бюджетной отчетности 8 главных распорядителей бюджетных средств:

- Администрация муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

- Собрание депутатов муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

- Финансовое управление администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

- Управление образования администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

- Отдел культуры администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

- Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

-Муниципальное казенное учреждение «Эксплуатационно-техническое управление»;

- Контрольно-счетная комиссия Коношского муниципального района Архангельской области.

Внешняя проверка отчётности главных распорядителей бюджетных средств подготовлена Контрольно-счетной комиссией в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При проведении внешней проверки была проверена своевременность представления, полнота отчётности главных распорядителей бюджетных средств.

Всеми ГАБС в соответствии со ст. 2 Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Коношский муниципальный район», утвержденный решением шестой сессии Собрания депутатов МО «Коношский муниципальный район» от 28 февраля 2018г. № 85 для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную комиссию представлена бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями п. 11.1 Инструкции №191н.

По результатам проверки каждого отчета составлено заключение, которое направлено ГАБС для ознакомления и представления замечаний. Письменные возражения не поступили.

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным ресурсам администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район (ГАБС) отмечены следующие недостатки:

Показатели Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) не подтверждены данными бухгалтерского учета.

В Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (к Балансу ф.0503130) не отражено имущество, переданное по договорам аренды, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

В целом по результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета.

2. Проверка расходования средств резервного фонда администрации МО "Коношский муниципальный район" за 2022 год;

3. Проверка организации и ведения учета доходов и расходов Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Коношеозерская средняя школа имени В.А.Корытова» по приносящей доход деятельности (реализация программы профессионального обучения (водитель автомобиля категории "В") за 2022 год;

4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности администрации МО "Коношский муниципальный район" за 2022 год и истекший период 2023 года;

5. Проверка финансово-хозяйственной деятельности финансового управления администрации МО "Коношский муниципальный район";

6. Проверка финансово-хозяйственной деятельности отдела культуры администрации МО "Коношский муниципальный район";

7. Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления образования администрации МО "Коношский муниципальный район";

8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Собрания депутатов МО "Коношский муниципальный район";

9. Внеплановое контрольное мероприятие «Достоверность учета дебиторской задолженности по платежам, администрируемым органами местного самоуправления муниципального образования «Коношский муниципальный район» по состоянию на 01 июля 2023 года» (по обращению Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области);

10. Внеплановое контрольное мероприятие «Выполнение полномочий администратора доходов бюджета (начисление платежей, в том числе пени (с учетом индексации) контроль за своевременностью, полнотой уплаты) и достоверность учета просроченной дебиторской задолженности по доходам, администрируемым администрацией муниципального образования «Коношский муниципальный район» по состоянию на 01 октября2023 года» (по обращению Контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области).

Выявлено 128 нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на сумму 18 086,8 тыс. рублей из них 67 нарушений законодательства, не подлежащих финансовой оценке.

К наиболее распространенным нарушениям требований законодательства в проверяемом периоде отнесено:

- нарушения требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной деятельности экономического субъекта первичными учетными документами;

- нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности;

- искажение данных баланса и сведений о дебиторской задолженности;

- не начислялись и не предъявлялись пени за просрочку исполнения платежей;

- неустойка в виде пени не отражалась на счетах бухгалтерского учета;

- неправомерное и неэффективное расходование бюджетных средств;

- нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта.

Контрольно-счётной комиссией по результатам проведенных контрольных мероприятий для устранения установленных нарушений в адрес объектов контроля направлялись Представления, в которых изложены конкретные предложения. Руководителями проверенных объектов контроля по результатам материалов контрольных мероприятий принимались меры и представлялись в контрольно-счётную комиссию сведения об устранении нарушений, недостатков и выполнении рекомендаций.

Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется контрольно-счётной комиссией как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля.

В 2023 году Контрольно-счетной комиссией продолжено взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Архангельской области и правоохранительными органами, в том числе на основании заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

1. **Заключительные положения**

Деятельность контрольно - счетной комиссии строится на принципах законности, объективности, эффективности, ответственности и соблюдении профессиональной этики, будет продолжена и направлена на:

- осуществление контроля за расходованием средств бюджета МО «Коношский муниципальный район» на начальной стадии, а именно при финансово-экономической экспертизе проектов правовых актов в части, касающейся расходных обязательств МО «Коношский муниципальный район»;

- предотвращения возникновения случаев нецелевого и неэффективного использования средств бюджета МО «Коношский муниципальный район»;

- усиление контроля, за принятием более действенных мер по выполнению представлений контрольно-счетной комиссии и устранением выявленных нарушений;

- работу с правоохранительными органами в рамках соглашений о сотрудничестве;

- повышение уровня квалификации специалистов Контрольно–счетной комиссии.

План работы, отчёты о деятельности, информация о структуре, а также другая информация о деятельности контрольно-счётной комиссии опубликованы на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет.

Получение конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений по-прежнему будут приоритетными направлениями работы контрольно-счётной комиссии.

Председатель А.А. Масленникова