|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  решением сорок четвертой сессии  Собрания депутатов МО «Коношский муниципальный район»  Архангельской области  от 15.02.2022г. № 451 |

**Положение**

**о порядке назначения и проведения опроса граждан**

**в Коношском муниципальном районе Архангельской области**

**Статья 1. Общие положения**

1.1. Опрос граждан – одна из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Под опросом граждан (далее - опрос) понимается способ выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Коношского муниципального района Архангельской области, а также органами государственной власти Архангельской области.

1.2. Опрос проводится на всей территории Коношского муниципального района Архангельской области, или на части его территории, (на территории муниципального образования входящего в состав Коношского муниципального района Архангельской области, на территории отдельного населенного пункта, улицы, одном или нескольких многоквартирных домах, подъездах жилых домов, иной территории проживания граждан в границах Коношского муниципального района Архангельской области)

1.3. В опросе имеют право участвовать жители Коношского муниципального района Архангельской области, обладающие избирательным правом и проживающие в границах территории муниципального образования, на которой проводится опрос.

В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители Коношского муниципального района Архангельской области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

1.4. Подготовка, проведение и подведение итогов опроса осуществляется с соблюдением принципов гласности, открытости, равенства, соблюдения прав и законных интересов граждан.

1.5. Участие в опросе является свободным, добровольным и осуществляется жителями муниципального образования непосредственно.

Каждый участник наделяется правом однократного участия в опросе.

Жители муниципального образования участвуют в опросе на равных основаниях.

Какие-либо ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

В ходе опроса никто не может быть принужден к выражению своего мнения и убеждений или отказу от них.

Заинтересованным сторонам предоставляются равные права на изложение своих взглядов по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

1.6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления Коношского муниципального района Архангельской области обязаны содействовать населению в реализации права на участие в опросе.

**Статья 2. Вопросы, предлагаемые к обсуждению при проведении опроса**

2.1. Опрос может проводится по вопросам непосредственно затрагивающим интересы жителей Коношского муниципального района Архангельской области по месту их проживания и отнесенные законодательством Российской Федерации, законодательством Архангельской области, Уставом Коношского муниципального района Архангельской области, к вопросам местного значения.

2.2. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

2.3. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, должны быть сформулированы таким образом, чтобы исключить их множественное толкование, то есть на них можно было бы дать только однозначный ответ.

2.4. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Архангельской области и муниципальным нормативным правовым актам.

2.5. Для проведения опроса не могут быть предложены вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

**Статья 3. Инициатива назначения и проведения опроса**

3.1. Опрос проводится по инициативе:

1) Собрания депутатов Коношского муниципального района Архангельской области (далее - Собрание депутатов) или Главы Коношского муниципального района Архангельской области (далее – Глава муниципального образования) - по вопросам местного значения.

Граждане, организации, общественные объединения и иные заинтересованные лица вправе обратиться в Собрание депутатов или к Главе муниципального образования с предложением о проведении опроса;

2) Органов государственной власти Архангельской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель Коношского муниципального района Архангельской области для объектов регионального и межрегионального значения;

3) Жителей Коношского муниципального района Архангельской области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

3.2. Инициатива о проведении опроса оформляется в виде обращения Главы муниципального образования, органов государственной власти Архангельской области, и направляется в Собрание депутатов. В Обращении указываются правовые основания проведения опроса, обоснование необходимости проведения опроса,

Если инициатором проведения опроса выступает Собрание депутатов, то обращение не оформляется. Порядок выдвижения инициативы Собрания депутатов образования о проведении опроса определяется Регламентом Собрания депутатов Коношского муниципального района Архангельской области.

**Статья 4. Финансирование мероприятий при проведении опроса**

4.1. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

1) за счет средств бюджета Коношского муниципального района Архангельской области - при проведении опроса по инициативе Собрания депутатов Главы муниципального образования или жителей Коношского муниципального района Архангельской области;

2) за счет средств областного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Архангельской области. Порядок финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, за счет средств областного бюджета определяется постановлением Правительства Архангельской области.

**Статья 5. Порядок назначения опроса**

5.1. Решение о назначении опроса либо об отказе в назначении опроса принимается Собранием депутатов:

1) на очередном заседании, если период времени между датой поступления в Собрание депутатов инициативы о проведении опроса и датой проведения очередного заседания составляет не менее 15 календарных дней;

2) на следующем после очередного заседании, если период времени между датой поступления в Собрание депутатов инициативы о проведении опроса и датой проведения очередного заседания составляет менее 15 календарных дней.

5.2. Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5.3. В решении Собрания депутатов о назначении опроса определяются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопросов, предлагаемых при проведении опроса;

3) метод проведения опроса;

4) форма опросного листа, содержащего сведения, указанные в [пункте 8.7.](#p89)  настоящего Положения;

5) территория на которой проводится опрос;

6) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе;

7) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5.4.Решение Собрания депутатов о назначении опроса подлежит обязательному опубликованию в печатном средстве массовой информации, определенном Уставом Коношского муниципального района Архангельской области, не позднее, чем за 10 дней до проведения опроса.

5.5. Собрание депутатов отказывает инициатору в проведении опроса в следующих случаях:

1) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не относятся к вопросам местного значения и не касаются принятия решения об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;

2) вопросы, предлагаемые при проведении опроса, не соответствуют требованиям, предусмотренным [Статьей 2](#p36) настоящего Положения;

3) нарушен порядок выдвижения инициативы о проведении опроса.

**Статья 6. Формирование комиссии для проведения опроса**

6.1. Для организации подготовки и проведения опроса формируется комиссия.

Решение о создании комиссии принимается Собранием депутатов. В состав комиссии входят депутаты Собрания депутатов, представители администрации Коношского муниципального района Архангельской области, депутаты представительного органа муниципального образования, входящего в состав Коношского муниципального района Архангельской области, на территории которого будет проводиться опрос, представители инициатора проведения опроса, общественных объединений и иных заинтересованных лиц. Численность членов комиссии не должна быть менее пяти и более десяти человек, включая председателя комиссии и ее секретаря.

6.2. Комиссия совершает все действия, необходимые для организации подготовки и проведения опроса, в том числе:

1) организует подготовку и проведение опроса и обеспечивает соблюдение прав жителей муниципального образования на участие в опросе;

2) составляет список граждан, принимающих участие в опросе (далее - список);

3) обеспечивает изготовление опросных листов;

4) принимает меры по информированию жителей муниципального образования о проведении опроса, дате, сроках и методе проведения опроса;

5) привлекает лиц осуществляющих непосредственное проведение опроса.

6) устанавливает итоги опроса и обнародует их;

7) взаимодействует с органами местного самоуправления Коношского муниципального района Архангельской области по вопросам материально-технического и организационного обеспечения проведения опроса.

8) осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области, настоящего Положения при проведении опроса.

6.3. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе.

Председатель комиссии созывает заседание комиссии по мере необходимости.

Заседание комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины ее членов. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Комиссия осуществляет организационно-техническое обеспечение подготовки и проведения опроса при содействии администрации Коношского муниципального района Архангельской области.

Деятельность комиссии прекращается после официального опубликования (обнародования) результатов опроса.

6.4. Деятельность членов комиссии осуществляется на общественных началах.

6.5. Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляется администрацией Коношского муниципального района Архангельской области

**Статья 7. Методы проведения опроса**

7.1. Опрос проводится путем тайного, поименного или открытого голосования.

7.2. Тайное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса.

7.3. Поименное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса или по месту жительства, работы участников опроса.

7.4. Открытое голосование проводится на собраниях граждан, принимающих участие в опросе, по месту жительства, работы указанных граждан, иными методами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

7.5. При проведении тайного голосования в пунктах проведения опроса,

должны быть специально оборудованы места для тайного голосования и установлены ящики для голосования, которые на время опроса опечатываются. Опросный лист выдается гражданину, принимающему участие в опросе, лицом проводящим опрос, по списку. При получении опросного листа гражданин, принимающий участие в опросе, предъявляет паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, и расписывается против своей фамилии в списке.

Опросный лист заполняется гражданином, принимающим участие в опросе, в специально оборудованном месте (кабине или комнате), в котором не допускается присутствие иных лиц.

При голосовании гражданин, принимающий участие в опросе, ставит любой знак в квадрате под словом "За" или под словом "Против" в соответствии со своим волеизъявлением. Использование карандаша при заполнении опросного листа не допускается.

Заполненный опросный лист опускается гражданином, принимающим участие в опросе, в ящик для голосования, который должен находиться в поле зрения лиц, проводящих опрос. Число ящиков для голосования определяется комиссией.

7.6. Поименное голосование может проводиться по опросным листам в пунктах проведения опроса либо по месту жительства, либо по месту работы граждан, принимающих участие в опросе.

Лицо, осуществляющее опрос, обязано ознакомить гражданина, принимающего участие в опросе, с вопросами, предлагаемыми при проведении опроса.

Заполнение опросного листа заключается в получении от гражданина, принимающего участие в опросе, ответа на вопрос, предлагаемый при проведении опроса, внесении данных об этом гражданине и подписании им опросного листа.

Данные о гражданине, принимающим участие в опросе, могут вноситься в опросный лист по просьбе этого гражданина лицом, осуществляющим опрос. Опросный лист заполняется рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения гражданин, принимающий участие в опросе, ставит собственноручно.

Каждый опросный лист заверяется лицом, осуществляющим опрос, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства.

В течение всего срока проведения опроса заполненные опросные листы в конце каждого дня доставляются лицами, осуществляющими опрос, в комиссию.

7.7. Лица, проводящие опрос, обеспечивают тайну голосования.

7.8. Лицам проводящим опрос запрещается влиять на волеизъявление граждан.

7.9. Комиссия вправе провести собрание граждан, принимающих участие в опросе (далее - собрание), для проведения голосования по предлагаемым вопросам.

Регистрация граждан, принимающих участие в опросе, проводится по списку. Собрание проводится представителями комиссии в количестве не менее трех человек. На собрании допускаются выступления заинтересованных сторон по вопросам, предлагаемым при проведении опроса.

Голосование на собрании проводится открыто по каждому вопросу, предлагаемому при проведении опроса, отдельно "за" и отдельно "против". В голосовании участвуют только граждане, внесенные в список и зарегистрированные на собрании. Результаты голосования заносятся в протокол собрания, который подписывается всеми присутствующими членами комиссии.

**Статья 8. Порядок проведения опроса**

8.1. Дата начала проведения опроса должна быть определена в решении Собрания депутатов, не ранее чем через 15 календарных дней и не позднее чем через 30 календарных дней после дня принятия решения.

8.2. Продолжительность опроса не может составлять менее пяти календарных дней начиная со дня начала проведения опроса, определенного в решении.

8.3. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 календарных дней до дня начала проведения опроса.

8.4. Информирование о проведении опроса может осуществляться путем размещения информации о проведении опроса в печатных средствах массовой информации, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления или муниципальные учреждения муниципального образования на территории которого проводится опрос, на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", иными способами, обеспечивающими возможность ознакомления жителей муниципального образования с информацией о проводимом опросе.

8.5. Комиссия составляет список, в котором указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 16 - 18 лет - дополнительно день и месяц рождения) и адрес места жительства граждан, принимающих участие в опросе. В качестве списка может быть использован список избирателей муниципального образования.

Список составляется в двух экземплярах и подписывается председателем и секретарем комиссии.

Список составляется не позднее чем за десять дней до проведения опроса.

Дополнительное включение жителей муниципального образования в список допускается в любое время, в том числе и в день проведения опроса.

В случае создания нескольких пунктов проведения опроса список составляется по каждому пункту.

8.6. При проведении опроса по нескольким вопросам опросные листы оформляются отдельно по каждому предлагаемому вопросу.

8.7. Форма опросного листа представляет собой таблицу с наименованием столбцов, содержащих следующие сведения:

1) номер по порядку;

2) фамилия, имя, отчество гражданина, принимающего участие в опросе, год рождения, серия, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

3) адрес места жительства гражданина, принимающего участие в опросе;

4) вопрос, предлагаемый при проведении опроса, и варианты ответа "За" и "Против";

5) дата внесения в опросный лист сведений в отношении каждого гражданина, принимающего участие в опросе;

6) подпись гражданина, принимающего участие в опросе;

7) иные сведения, необходимые для проведения опроса.

В случае проведения опроса путем тайного голосования внесение в опросный лист сведений, предусмотренных настоящим пунктом, не допускается, за исключением сведений, предусмотренных [подпунктом 4](#p93) настоящего пункта.

8.8. Каждый опросный лист подписывается председателем и секретарем комиссии на каждой странице.

Количество изготовленных опросных листов должно быть не менее минимальной численности жителей муниципального образования, указанной в решении Собрания депутатов.

8.9. Проведение опроса может быть поручено одному или нескольким гражданам на условиях заключенного с ними договора. К проведению опроса могут привлекаться только дееспособные совершеннолетние граждане.

Проведение опроса может быть поручено независимым организациям, профессионально занимающимся социологическими исследованиями.

**Статья 9. Подведение итогов опроса**

9.1. Подведение итогов опроса осуществляется в течение 5 календарных дней с даты окончания проведения опроса путем подсчета общего числа проголосовавших "За" или "Против".

9.2. По итогам обработки опросных листов комиссия составляет протокол о результатах опроса, в котором указывается:

1) число граждан, включенных в список;

2) число граждан, принявших участие в опросе (определяется по числу подписей в списке);

3) формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса;

4) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос положительно;

5) число граждан, принявших участие в опросе, ответивших на вопрос отрицательно;

6) число опросных листов, признанных недействительными.

9.3. Недействительными признаются опросные листы, по которым невозможно достоверно установить мнение граждан, принявших участие в опросе, и опросные листы, не содержащие данных о голосовавшем или его подписи.

Недействительными признаются опросные листы, не имеющие отметок председателя и секретаря комиссии, и опросные листы неустановленного образца.

9.4. Протокол о результатах опроса составляется в двух экземплярах и подписывается всеми членами комиссии. Один экземпляр протокола о результатах опроса вместе с опросными листами направляется в Собрание депутатов, а второй передается инициатору проведения опроса. К первому экземпляру протокола о результатах опроса прилагаются поступившие в комиссию письменные жалобы, заявления и принятые по ним решения.

Член комиссии, не согласный с протоколом о результатах опроса в целом или в части, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к указанному протоколу.

9.5. Если опрос проводился по нескольким вопросам, протокол о результатах опроса составляется отдельно по каждому вопросу.

9.6. Протокол о результатах опроса, передается инициатору проведения опроса в срок, не превышающий 10 дней со дня окончания проведения опроса.

**Статья 10. Принятие решения по результатам опроса**

10.1 Итоги опроса представленные комиссией подлежат рассмотрению на заседании (сессии) Собрания депутатов с обязательным участием председателя и секретаря Комиссии, а также членов Комиссии, выразивших свое особое мнение по протоколу опроса.

10.2. На основании протокола (протоколов) о результатах опроса представленных комиссией, Собрание депутатов принимает решение о признании опроса состоявшимся (несостоявшимся) и действительным (недействительным).

10.3. Опрос признается несостоявшимся, если число граждан, принявших участие в опросе, меньше минимальной численности жителей муниципального образования, участвующих в опросе, установленной решением.

10.4. Опрос признается недействительным, если признаны недействительными более 50 процентов опросных листов, заполненных гражданами, принявшими участие в опросе.

10.5. Мнение населения по вопросу (вопросам), предлагаемому (предлагаемым) при проведении опроса, считается выявленным, если опрос признан состоявшимся и действительным.

10.6. Решение Собрания депутатов принятое по результатам опроса, совместно с протоколом представленным комиссией, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в порядке определенном Регламентом Собрания депутатов Коношского муниципального района Архангельской области

Информирование о результатах опроса может осуществляться путем размещения информации о результатах опроса в печатных средствах массовой информации, в помещениях, в которых расположены органы местного самоуправления муниципального образования, муниципальные учреждения, на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

10.7. Депутаты Собрания депутатов вправе беспрепятственно знакомиться со всеми документами и материалами, имеющими отношение к подготовке и проведению опроса, а также к результатам оценки его достоверности.

10.8. В случае грубых нарушений установленного порядка назначения и проведения опроса, а также при наличии обоснованных сомнений в достоверности его результатов Собрание депутатов вправе принять решение об аннулировании результатов опроса и проведении повторного опроса.

10.9. Материалы опроса хранятся в Собрании депутатов в течение срока его полномочий, а по истечении этого срока передаются в архив.

10.10. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Мнение населения, выявленное в ходе опроса, подлежит обязательному рассмотрению и учитывается при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Коношского муниципального района Архангельской области, а также органами государственной власти Архангельской области.

10.11. В случае невозможности принятия решения в том варианте, за который высказалось большинство граждан при опросе, Глава Коношского муниципального района Архангельской области, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления Коношского муниципального района Архангельской области обязаны в течение 30 дней после опубликования решения Собрания депутатов принятого по результатам опроса, довести через средства массовой информации до населения мотивированные причины принятия такого решения.

10.12. Повторное проведение опроса граждан по рассмотренному вопросу (вопросам) может состояться не ранее чем через год.