**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения муниципального Совета**

**«О протесте прокурора Коношского района»**

Представленный протест прокурора Коношского района от 23 мая 2014 года на решение муниципального Совета муниципального образования «Коношский муниципальный район» от 30 октября 2013 года № 16 «О проведению депутатского расследования» подлежит отклонению в полном объеме по следующим основаниям.

Представленный протест по своему содержанию идентичен протесту прокурора Коношского района от 28 апреля 2014 года № 7-13-2014 на пп.5,6 статьи 17 Устава муниципального образования «Коношский муниципальный район». Указанный протест был рассмотрен и отклонен в полном объеме на тринадцатой (очередной) сессии муниципального Совета 18 июня 2014 года.

При этом, при разработке проекта решения муниципального Совета «О проведении депутатского расследования», как основание для разработки проекта решения, была использована статья 17 Устава муниципального образования, в частности пункт 2, в котором определены формы депутатского контроля – депутатский запрос и депутатское расследование.

Необходимо подчеркнуть, что статьей 17 Устава определена компетенция муниципального Совета муниципального образования «Коношский муниципальный район» в сфере контроля. Одним из видов такого контроля является образование специальной комиссии для проведения депутатского расследования.

В протесте прокурора Коношского района указывается на то, что действующим федеральным законодательством не предусмотрено создание каких-либо комиссий представительного органа муниципального образования, а также расследование фактов совершения лицами, замещающими должности муниципальной службы муниципального образования «Коношский муниципальный район», нарушениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава и иных нормативных правовых актов, поскольку это не относится к вопросам местного значения.

Данные выводы прокуратуры не являются в полной мере обоснованными, поскольку пунктом 9 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесен контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ Уставом муниципального образования определяются полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

Таки образом, Федеральный закон № 131-ФЗ не конкретизируются возможные формы осуществления контроля представительным органом муниципального образования, поэтому указанный вопрос должен быть разрешен уставом муниципального образования.

Установление возможности проведения депутатского расследования не выходит за рамки исключительной компетенции представительного органа муниципального образования по осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, и соответствует установленному Конституцией российской Федерации принципу разделения властей.

При этом проведение депутатского расследования не подменяет, как указывается в протесте, компетенцию органов прокуратуры на осуществление прокурорского надзора за исполнением органами местного самоуправлении и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.