

+ ксеріг

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КОНОШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 июня 2019 г. № 358

пос. Коноша Архангельской области

**О создании и организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации муниципального образования
«Коношский муниципальный район»**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп, администрация муниципального образования

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее – Положение).

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Вестник муниципального образования «Коношский муниципальный район», размещению на официальном сайте муниципального образования «Коношский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу со дня его подписания.

Глава
МО «Коношский муниципальный район»



О.Г. Реутов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
«Коношский муниципальный район»
от 13 июня 2019 г. № 358

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации муниципального образования
«Коношский муниципальный район»

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, постановления Правительства Российской Федерации Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее – администрация).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации в администрации антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- 2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;
- 5) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

**II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо),
ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса
в администрации муниципального образования
«Коношский муниципальный район», и коллегиальный орган,
осуществляющий оценку эффективности организации
и функционирования в администрации муниципального образования
«Коношский муниципальный район» антимонопольного комплаенса**

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется Глава муниципального образования «Коношский муниципальный район» применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации настоящего Положения.

7. Уполномоченным должностным лицом, ответственным за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации является Заместитель Главы администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» по вопросам местного самоуправления, руководитель аппарата (далее – Заместитель Главы администрации).

8. Обязанностями Заместителя Главы администрации являются:

- 1) разработка, согласование и внедрение правовых актов администрации, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации;
- 2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации;
- 3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в администрации;
- 4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации;
- 6) информирование должностных лиц администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и Главы муниципального образования «Коношский муниципальный район» о выявленных рисках;
- 7) организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области;

9) рассмотрение материалов, отчетов, справок и результатов периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принятие мер, направленных на устранение выявленных недостатков;

10) осуществление контроля за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в администрации.

Заместитель Главы администрации осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее – Общественный совет).

10. К функциям Общественного совета относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

11. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Заместитель Главы администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации на регулярной основе проводят следующие мероприятия:

✓1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район», разработанных в администрации, и принятых нормативных правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район», относящихся к сфере деятельности администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. Анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного

раза в год. При проведении данного анализа в администрации реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится администрацией ежегодно путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предупреждения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

15. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству должностным лицом, подготовившим муниципальный правовой акт реализуются следующие мероприятия:

1) размещение проекта муниципального правового акта на официальном сайте муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, о практике применения в администрации антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в администрации антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации, а также при необходимости – о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства в администрации и по вопросам проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Заместитель Главы администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации составляет описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Заместителем Главы администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно не позднее 1 февраля текущего года.

22. Заместитель Главы администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для администрации в целом.

25. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и утверждается постановлением администрации.

26. Заместитель Главы администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

27. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год).

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, размещается на официальном сайте муниципального образования «Коношский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, направляется администрацией в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации
муниципального образования
«Коношский муниципальный район»

УРОВНИ
рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении неё дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении неё дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения её к административной ответственности (штраф, дисквалификация)