# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«КОНОШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 14 сентября 2021 г. № 421

п. Коноша Архангельской области

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**на территории муниципального образования**

**«Коношский муниципальный район»**

В соответствии с постановлением администрации МО «Коношский муниципальный район» от 16 июля 2020 года №347 «О Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ МО «Коношский муниципальный район» и в целях обеспечения реализации на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» системы мер, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» по выявлению, поддержке и реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, безнадзорных, правонарушителей и семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, повышения эффективности межведомственного взаимодействия структур системы профилактики администрация муниципального образования **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования "Коношский муниципальный район».
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года и до вступления в силу применяется при формировании и утверждении проекта бюджета МО «Коношский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Глава муниципального образования

Коношский муниципальный район» О.Г. Реутов

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНА**  постановлением администрации  муниципального образования  «Коношский муниципальный район»  от 14 сентября 2021 г. № 421 |

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних на территории муниципального**

**образования «Коношский муниципальный район»**

пос. Коноша

2021 год

Приложение № 1

к муниципальной программе

«Профилактика безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних на территории муниципального

образования «Коношский муниципальный район»

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних на территории муниципального**

**образования «Коношский муниципальный район»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский муниципальный район» | Администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование  программы | Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа | От 14 сентября 2021 года № 421 |
| Наименование разработчика программы | Муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и семей в социально опасном положении |
| Задачи программы | - развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних;  - осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними;  - повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних; - создание условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних группы социального риска;  - повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| Сроки реализации программы | 2022 - 2024 годы  Муниципальная программа реализуется в один этап |
| Перечень основных мероприятий программы  (Подпрограмм) | Мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и предупреждение совершения правонарушений несовершеннолетними:  1. Организация оказания консультативно-коррекционной и лечебной помощи несовершеннолетним и их родителям с проблемами различных зависимостей из числа несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах системы профилактики и семей, находящихся в социально опасном положении  2. Оказание помощи в оформлении паспортов несовершеннолетним из малообеспеченных семей.  3. Организация и проведение межведомственных научно-профилактических семинаров по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, изучению передового опыта профилактической и реабилитационной работы |
| Объемы и источники финансирования программы | Объем финансирования Программы 120000,00 рублей, в том числе **120000,00** рублей средства районного бюджета:  **2022 год** – 40000,00 рублей, в том числе средства районного бюджета – 40000,00 рублей  **2023 год** – 40000,00 рублей, в том числе средства районного бюджета – 40000,00 рублей  **2024 год** – 40000,00 рублей, в том числе средства районного бюджета – 40000,00 рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Количество несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности организованных органами системы профилактики;  2. Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных организованными формами занятости  3. Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время  4. Повышение эффективности социально – реабилитационной работы с детьми и подростками, совершившими противоправные действия. |

**I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

1. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из составляющих государственной политики в интересах детей, её реализации уделяется большое внимание во всех территориях РФ, в том числе и в каждом муниципальном образовании Архангельской области, осуществляющем государственные полномочия в данной сфере.
   1. Статистические данные

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учетная категория | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. | Количество несовершеннолетних, проживающих в районе | 4803 | 4586 | 4737 | 4575 | 4141 | 4344 | 4344 |
| 2. | Совершено преступлений несовершеннолетними | 33 | 15 | 13 | 9 | 19 | 4 | 1 |
| 3. | Число участников преступлений | 15 | 13 | 11 | 10 | 16 | 4 | 1 |
| 4. | Состоит на учете несовершеннолетних в органах и учреждениях системы профилактики | 33 | 28 | 44 | 41 | 69 | 59 | 33 |
| 5. | Состоит на учете безнадзорных несовершеннолетних | - | - | - | - | - | - | - |
| 6. | Количество рассмотренных материалов на заседаниях ТКДН и ЗП в отношении несовершеннолетних | 90 | 62 | 126 | 89 | 145 | 103 | 65 |
| 7. | Рассмотрено дел на родителей и иных законных представителей (опекунов, попечителей и т.п.) | 174 | 183 | 181 | 203 | 238 | 220 | 247 |
| 8. | Рассмотрено материалов в отношении взрослых лиц | 8 | 7 | 7 | 5 | 5 | 12 | 5 |
| 9. | Количество семей, находящихся в социально опасном положении;  - в них детей | 41  92 | 53  106 | 69  133 | 84  155 | 91  176 | 93  177 | 86  152 |
| 10. | Количество родителей, лишенных родительских прав  - в отношении детей | 12  13 | 18  27 | 16  23 | 13  15 | 14  20 | 12  18 | 12  10 |
| 11. | Совершено преступлений в отношении несовершеннолетних |  |  |  | 3 | 7 | 6 | 8 |

1.2. Анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район»

Приведенные выше статистические данные – сигнал о тревожных тенденциях, которые свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Проведенный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» (далее – муниципальный район), выявил следующее:

1. Все субъекты системы профилактики безнадзорности муниципального района имеют богатый практический опыт работы в решении социальных проблем, делают все возможное в рамках сегодняшнего законодательства.

Для координации работы всех заинтересованных учреждений, учета определенных наработок и опыта встал вопрос о едином системном и технически обеспеченном подходе к решению проблемы безнадзорности на территории муниципального района. Единая база данных проблемных семей и несовершеннолетних муниципального района – путь к комплексному решению вопроса, отсутствие дублирования, возможность отследить организованный различными структурами системы профилактики единый реабилитационный процесс.

1. Одна из главных и основных причин детской безнадзорности скрыта в семье, так как безнадзорным признается ребенок или подросток, контроль поведения которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или должностных лиц.

Органы системы профилактики безнадзорности чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка – правонарушителя. Тогда как основные усилия органов системы профилактики следует направить на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.

3. Одна из важнейших причин безнадзорности в муниципальном районе – незанятость детей в свободное от учебы время, в том числе во время летних каникул, неумение и невозможность подростков и их родителей (часто финансовая) культурно организовать досуг.

Необходимость создания в муниципальном районе базы учреждений дополнительного образования, возможность материальной поддержки детей из семей социального риска для организации их досуга, изыскание новых привлекательных форм занятости детей во внеурочное время – важные задачи настоящей Программы.

4. Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, является также важнейшей проблемой. Средствами массовой информации недостаточно сфокусировано внимание общественности на проблемах семьи. Отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием на детей и подростков криминальных дворовых сообществ старших подростков и молодежи, формированием образа «благородного бандита», неуважением к старшим и женщинам.

В результате подростки считают, что лучшее решение сложных проблем – это решение путем насилия и жестокости, что подтверждается криминальными сводками.

Необходимо насыщение информационного пространства через СМИ социальной рекламой, яркими информационно-аналитическими материалами для различных целевых групп о преимуществах ведения здорового образа жизни, формах позитивного поведения, решения проблем без использования психоактивных веществ.

5. В муниципальном районе слабо развита сеть социальных структур, обеспечивающих патронаж проблемных семей, а также педагогическую, психологическую и социально-правовую поддержку подростков с целью их адаптации в семье и социализации в обществе.

В штате патронажной службы ГБСУ АО «Коношский СРЦН «Теремок», обеспечивающей решение задач по выявлению, обследованию и реабилитации детей из семей социального риска, состоит всего 2 человека, что в существующей ситуации крайне мало и не обеспечивает решения ежедневно нарастающих проблем.

Изучение и анализ всего комплекса перечисленных причин безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дали импульс для создания настоящей Программы.

**II. Цели и задачи программы**

Цель Программы – профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и семей в социально опасном положении

Программой предусматривается решение следующих задач:

- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального противоправного поведения несовершеннолетних;

- осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними;

- повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;

- вовлечение несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики в организованные формы занятости;

- повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Оценка эффективности реализации поставленных задач производится на основе целевых показателей, позволяющих оценить ход реализации Программы согласно приложению № 5.

При выполнении поставленных задач предполагается достижение следующих целевых показателей Программы:

- увеличение числа несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности, организованных органами системы профилактики;

- увеличение количества несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время ;

- повышение эффективности социально – реабилитационной работы с детьми и подростками, совершившими противоправные действия;

- повышение уровня знаний специалистов, занимающихся проблемами асоциального поведения несовершеннолетних и профилактикой семейного неблагополучия через проведение семинаров, круглых столов, тренингов, рабочих совещаний.

Степень достижения результатов программы оценивается на основании фактически достигнутых результатов согласно приложению № 1.

Критерии оценки эффективности реализации программы:

- программа считается выполненной (за весь период реализации программы), если мероприятия программы выполнены на 75 процентов и более;

- программа нуждается в корректировке и доработке, если мероприятия программы выполнены с эффективностью от 60 до 75 процентов;

- программа считается неэффективной, если мероприятия программы выполнены с эффективностью менее 60 процентов.

**III. Сроки и этапы реализации программы**

Сроки реализации мероприятий муниципальной программы оговорены в паспорте программы. Выполнение муниципальной программы осуществляется в один этап.

**IV. Ресурсное обеспечение реализации программы**

Финансовое обеспечение Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования муниципального образования «Коношский муниципальный район» в размере **120000,00 рублей.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование | Источник финансирования | Оценка расходов,  тыс. рублей | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Муниципальная  программа | «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» | Всего, в том числе: | 40000,00 | 40000,00 | 40000,00 |
| районный бюджет | 40000,00 | 40000,00 | 40000,00 |
| областной бюджет |  |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |  |
| внебюджетные средства |  |  |  |

**VI. Ожидаемые результаты реализации программы**

В ходе реализации мероприятий Программы в 2022- 2024 годах:

- количество несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности, организованных органами системы профилактики, составит не менее 200 человек ежегодно;

- количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время – не менее 50 человек ежегодно;

- количество проведенных семинаров, тренингов, круглых столов, рабочих совещаний не менее 10 в год.

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

на территории муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

**МЕТОДИКА**

**расчета целевых показателей эффективности муниципальной программы**

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель,  единица измерения | Порядок расчета | Источник информации |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Количество несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности организованных органами системы профилактики – не менее 200, (человек) | Суммирование числа несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности | Информация из Управления образования  Информация из ГБСУ АО «Коношский СРЦН «Теремок» |
| 2. Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время - не 50 (человек) | Суммирование числа несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности | Информация из Управления образования  Информация из ГБСУ АО «Коношский СРЦН «Теремок» |
| 3. Повышение уровня знаний специалистов, занимающихся проблемами асоциального поведения несовершеннолетних и профилактикой семейного неблагополучия – проведение не менее 10 мероприятий. | Количество проведенных семинаров, тренингов, рабочих совещаний, круглых столов и т.д. | Информации из: комиссии по делам несовершеннолетних, ГБСУ АО «Коношский СРЦН «Теремок»,  ОМВД России по Коношскому району,  Управления образования |

Степень достижения результатов программы оценивается на основании фактически достигнутых результатов.

Критерии оценки эффективности реализации программы:

программа считается выполненной (за весь период реализации программы), если мероприятия программы выполнены на 75 процентов и более;

программа нуждается в корректировке и доработке, если мероприятия программы выполнены с эффективностью от 50 до 75 процентов;

программа считается неэффективной, если мероприятия программы выполнены с эффективностью менее 60 процентов.

Приложение № 3

к муниципальной программе

«Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

на территории муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**реализации муниципальной программы**

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование | Источник финансирования | Оценка расходов,  рублей | | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Муниципа  льная  программа | «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» | Всего, в том числе: | 40000,00 | 40000,00 | 40000,00 | 120000,00 |
| районный бюджет | 40000,00 | 40000,00 | 40000,00 | 120000,00 |
| областной бюджет |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |
| внебюджетные средства |  |  |  |  |

Приложение № 4

к муниципальной программе

«Профилактика безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних

на территории муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ**

муниципальной программы«Профилактика безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование мероприятия | Описание | Источники финансирования | Финансовые затраты | | | |
| всего | в том числе  по годам | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и предупреждение совершения правонарушений несовершеннолетними** | | | | | | | |
| 1 | Оказание социально-психологической, лечебной и материальной поддержки несовершеннолетним и их родителям, с проблемами различных зависимостей из числа несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах системы профилактики и, находящихся в социально опасном положении | Профилактика употребления алкоголя, наркотиков, совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними, жестокого обращения с детьми. Формирование здорового образа жизни  (проезд, проживание, питание несовершеннолетним и сопровождающим (проезд) до места получения помощи. | Районный бюджет | 36000,00 | 12000,00 | 12000,00 | 12000,00 |
| 2. | Оказание помощи в оформлении паспортов несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации и проживающим в малообеспеченных семьях | Соблюдение гражданских прав несовершеннолетних (госпошлина за выдачу паспорта и фото на паспорт) | Районный бюджет | 45000,00 | 15000,00 | 15000,00 | 15000,00 |