УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

от 30 сентября 2019г. № 576

**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**на территории муниципального образования**

**«Коношский муниципальный район» на 2020год»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский муниципальный район» | Администрация МО МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» на 2020 год» (далее – Программа). |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа | 30 сентября 2019 года постановление № 576 |
| Наименование разработчика программы | Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Коношский муниципальный район» (далее ТКДН и ЗП) |
| Цель программы | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и семей в социально опасном положении |
| Задачи программы | - развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних;  - осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними;  - повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних; - создание условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних группы социального риска;  - повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| Сроки реализации программы | 01.01.2020 – 31.12.2020 гг. |
| Перечень основных мероприятий программы (подпрограмм) | Мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и предупреждение совершения правонарушений несовершеннолетними:  1. Организация оказания консультативно-коррекционной и лечебной помощи несовершеннолетним и их родителям с проблемами различных зависимостей из числа несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах системы профилактики и семей, находящихся в социально опасном положении  2. Оказание помощи в оформлении паспортов несовершеннолетним из малообеспеченных семей.  3. Организация и проведение межведомственных научно-профилактических семинаров по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, изучению передового опыта профилактической и реабилитационной работы |
| Объемы и источники финансирования программы | Объем финансирования Программы – 40,0 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета – 40,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - Количество несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности организованных органами системы профилактики;  - Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных организованными формами занятости  - Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время  - повышение эффективности социально – реабилитационной работы с детьми и подростками, совершившими противоправные действия. |

**1. Общая характеристика сферы реализации программы**

1. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является одной из составляющих государственной политики в интересах детей, её реализации уделяется большое внимание во всех территориях РФ, в том числе и в каждом муниципальном образовании Архангельской области, осуществляющем государственные полномочия в данной сфере.

1.1. Статистические данные

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учетная категория | | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. | Количество несовершеннолетних, проживающих в районе | 4803 | 4586 | 4737 | 4575 | 4141 |
| 2. | Совершено преступлений несовершеннолетними | 33 | 15 | 13 | 9 | 19 |
| 3. | Число участников преступлений | 15 | 13 | 11 | 10 | 16 |
| 4. | Состоит на учете несовершеннолетних в органах и учреждениях системы профилактики | 33 | 28 | 44 | 41 | 69 |
| 5. | Состоит на учете безнадзорных несовершеннолетних | - | - | - | - | - |
| 6. | Количество рассмотренных материалов на заседаниях ТКДН и ЗП в отношении несовершеннолетних | 90 | 62 | 126 | 89 | 145 |
| 7. | Рассмотрено дел на родителей и иных законных представителей (опекунов, попечителей и т.п.) | 174 | 183 | 181 | 203 | 238 |
| 8. | Рассмотрено материалов в отношении взрослых лиц | 8 | **7** | **7** | 5 | 5 |
| 9. | Количество семей, находящихся в социально опасном положении;  - в них детей | 41  92 | 53  106 | 69  133 | 84  155 | 91  176 |
| 10. | 10.Количество родителей, лишенных родительских прав  - в отношении детей | 12  13 | 18  27 | 16  23 | 13  15 | 14  20 |
| 11. | Выявлено фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних |  |  |  | 3 | 7 |

1.2. Анализ причин и условий, способствующих безнадзорности

и совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними

в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район»

Приведенные выше статистические данные – сигнал о тревожных тенденциях, которые свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Проведенный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» (далее – муниципальный район), выявил следующее.

1. Все субъекты системы профилактики безнадзорности муниципального района имеют богатый практический опыт работы в решении социальных проблем, делают все возможное в рамках сегодняшнего законодательства.

Для координации работы всех заинтересованных учреждений, учета определенных наработок и опыта встал вопрос о едином системном и технически обеспеченном подходе к решению проблемы безнадзорности на территории муниципального района. Единая база данных проблемных семей и несовершеннолетних муниципального района – путь к комплексному решению вопроса, отсутствие дублирования, возможность отследить организованный различными структурами системы профилактики единый реабилитационный процесс.

2. Одна из главных и основных причин детской безнадзорности скрыта в семье, так как безнадзорным признается ребенок или подросток, контроль поведения которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или должностных лиц.

Органы системы профилактики безнадзорности чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка – правонарушителя. Тогда как основные усилия органов системы профилактики следует направить на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.

3. Одна из важнейших причин безнадзорности в муниципальном районе – незанятость детей в свободное от учебы время, в том числе во время летних каникул, неумение и невозможность подростков и их родителей (часто финансовая) культурно организовать досуг.

Необходимость создания в муниципальном районе базы учреждений дополнительного образования, возможность материальной поддержки детей из семей социального риска для организации их досуга, изыскание новых привлекательных форм занятости детей во внеурочное время – важные задачи настоящей Программы.

4. Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, является также важнейшей проблемой. Средствами массовой информации недостаточно сфокусировано внимание общественности на проблемах семьи. Отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием на детей и подростков криминальных дворовых сообществ старших подростков и молодежи, формированием образа «благородного бандита», неуважением к старшим и женщинам.

В результате подростки считают, что лучшее решение сложных проблем – это решение путем насилия и жестокости, что подтверждается криминальными сводками.

Необходимо насыщение информационного пространства через СМИ социальной рекламой, яркими информационно-аналитическими материалами для различных целевых групп о преимуществах ведения здорового образа жизни, формах позитивного поведения, решения проблем без использования психоактивных веществ.

5. В муниципальном районе слабо развита сеть социальных структур, обеспечивающих патронаж проблемных семей, а также педагогическую, психологическую и социально-правовую поддержку подростков с целью их адаптации в семье и социализации в обществе.

В штате патронажной службы ГБСУ АО «Коношский СРЦН «Теремок», обеспечивающей решение задач по выявлению, обследованию и реабилитации детей из семей социального риска, состоит всего 2 человека, что в существующей ситуации крайне мало и не обеспечивает решения ежедневно нарастающих проблем.

Изучение и анализ всего комплекса перечисленных причин безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дали импульс для создания настоящей Программы.

**2. Цели и задачи Программы**

Цель Программы – профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через раннее выявление детского и семейного неблагополучия, создание условий для полноценной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и семей в социально опасном положении

Программой предусматривается решение следующих задач:

развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального противоправного поведения несовершеннолетних;

осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ (далее - ПАВ) несовершеннолетними;

повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;

вовлечение несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах и учреждениях системы профилактики в организованные формы занятости;

повышение качества работы и эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Оценка эффективности** реализации поставленных задач производится на основе целевых показателей, позволяющих оценить ход реализации Программы.

При выполнении поставленных задач предполагается достижение следующих целевых показателей Программы:

увеличение числа несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности, организованных органами системы профилактики;

увеличение количества несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время

повышение эффективности социально – реабилитационной работы с детьми и подростками, совершившими противоправные действия;

повышение уровня знаний специалистов, занимающихся проблемами асоциального поведения несовершеннолетних и профилактикой семейного неблагополучия

Степень достижения результатов программы оценивается на основании фактически достигнутых результатов.

**Критерии оценки эффективности реализации программы:**

программа считается выполненной (за весь период реализации программы), если мероприятия программы выполнены на 75 процентов и более;

программа нуждается в корректировке и доработке, если мероприятия программы выполнены с эффективностью от 60 до 75 процентов;

программа считается неэффективной, если мероприятия программы выполнены с эффективностью менее 60 процентов.

**3. Сроки и этапы реализации Программы**

Реализация Программы предусмотрена в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 года в один этап.

**4. Ресурсное обеспечение реализации Программы**

Финансовое обеспечение Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования муниципального образования «Коношский муниципальный район» в размере **40,0 тыс.рублей.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование | Источник финансирования | Оценка расходов,  тыс. рублей | |
| 2020г. | итого |
| 1 | 2 | 3 | 6 | 7 |
| Муниципальная  программа | «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» на 2020 год» | Всего, в том числе: | 40,0 | 40,0 |
| районный бюджет | 40,0 | 40,0 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| внебюджетные средства |  |  |

**5. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы**

В ходе реализации мероприятий Программы в 2020 году:

количество несовершеннолетних, принявших участиях в мероприятиях, профилактической направленности, организованных органами системы профилактики, составит не менее 200 человек;

количества несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах системы профилактики, охваченных мероприятиями во внеурочное время – не менее 55 человек;

количество проведенных семинаров, тренингов, круглых столов, рабочих совещаний – не менее 10.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_