ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к муниципальной программе

муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

«Управление муниципальными финансами

и муниципальным долгом на 2020 год»

**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы муниципального образования**

**«Коношский муниципальный район»**

**«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом**

**на 2020 год »**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский муниципальный район» | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | Муниципальная программа МО «Коношский муниципальный район»  «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2020 год» |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа |  |
| Наименование разработчика программы | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Цель – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Коношского района |
| Задачи программы | эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса (задача № 1);  эффективное управление муниципальным долгом (задача № 2);  поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений) (задача № 3); |
| Сроки реализации программы | 2020 год  Муниципальная программа реализуется в один этап |
| Перечень основных мероприятий программы  (Подпрограмм) | подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Коношском районе»;  подпрограмма № 2 «Управление муниципальным долгом »;  подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений)» |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования муниципальной программы составляет 28 767,1 тыс.рублей,  в том числе за счет средств:  районного бюджета – 22 917,4 тыс.рублей;  областного бюджета – 4 567,4 тыс.рублей;  федерального бюджета – 1 282,3 тыс.рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Коношского района.  Отсутствие муниципального долга |

**I. Общая характеристика сферы реализации программы**

Эффективное управление общественными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Муниципальная программа муниципального образования «Коношский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» разработана в соответствии с:

статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

постановлением администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» от 17 июня 2019 года № 368 «О Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Коношский муниципальный район».

Реализация муниципальной программы осуществляется финансовым управлением администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее по тексту – финансовое управление).

Муниципальная программа состоит из трех подпрограмм:

подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Коношском районе»;

подпрограмма № 2 «Управление муниципальным долгом»;

подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений)».

**II. Цели и задачи программы**

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Коношского района.

Задачи:

1) эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса;

2) эффективное управление муниципальным долгом;

3) поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений).

Решение указанных задач будет осуществляться в рамках реализации мероприятий трех подпрограмм.

Методика расчета целевых показателей эффективности программы представлена в приложении № 2 к муниципальной программе.

**III. Сроки и этапы реализации программы**

Реализация мероприятий муниципальной программы предусмотрена в течение 2020 года. Выполнение муниципальной программы осуществляется в один этап.

**IV. Ресурсное обеспечение реализации программы**

Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств федерального, областного и районного бюджетов.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2020 году составит 28 767,1 тыс.рублей, в том числе за счет средств:

районного бюджета – 22 917,4 тыс. рублей;

областного бюджета – 4 567,4 тыс.рублей;

федерального бюджета – 1 282,3 тыс.рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектом муниципальной программы, носят предварительный характер, и до утверждения программы могут быть скорректированы.

**V. Характеристика подпрограмм программы**

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Коношском районе»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский муниципальный район» | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | Муниципальная программа МО «Коношский муниципальный район»  «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2020 год»  подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Коношском районе» (далее – подпрограмма № 1) |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа |  |
| Наименование разработчика программы | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Цель подпрограммы - эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса |
| Задачи программы | организация составления проекта районного бюджета, исполнения районного бюджета и составления бюджетной отчетности (задача № 1);  повышение прозрачности и доступности информации об осуществлении бюджетного процесса и качества управления финансами (задача № 2);  обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства районного бюджета (задача № 3);  осуществление иных расходов, администрируемых финансовым управлением (задача № 4) |
| Сроки реализации программы | 2020 год  Подпрограмма реализуется в один этап |
| Перечень основных мероприятий программы (подпрограмм) | Приложение №4 |
| Исполнитель основных мероприятий | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования подпрограммы – 1 794,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств:  районного бюджета – 0 тыс.рублей;  областного бюджета – 512,5 тыс.рублей;  федерального бюджета – 1 282,3 тыс.рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации программы |  |

**Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем**

Ключевыми направлениями деятельности при реализации подпрограммы являются своевременная и качественная подготовка проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Одновременно деятельность по реализации подпрограммы должна обеспечивать сбалансированность районного бюджета и бюджетов муниципальных образований с учетом достижения приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики.

Основной проблемой в этой части является необходимость достижения целей, требующих ежегодного увеличения бюджетных расходов, в условиях замедления темпов роста доходов бюджетов.

Повысить результативность бюджетных ресурсов предлагается в том числе за счёт перехода к программно-целевому принципу формирования бюджета.

Главное требование к организации непосредственно процесса исполнения бюджета – это гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств. В ежемесячном режиме осуществляется мониторинг просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета. По состоянию на 01 января 2019 года просроченная кредиторская задолженность по заработной плате и исполнению обязательств по денежным выплатам гражданам по обязательствам бюджета отсутствует.

Современные методы управления общественными финансами подразумевают повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса. Исполнение районного бюджета регулярно освещается на сайте в сети Интернет. В то же время информация должна быть понятной не только для специалистов, но и для всех заинтересованных граждан.

Финансовое управление осуществляет функции главного администратора доходов, главного распорядителя средств районного бюджета, а также главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Данная подпрограмма № 1 предусматривает обеспечение управления реализацией муниципальной программы и контроль полноты и своевременности ее выполнения.

**Цели, задачи подпрограммы**

Для решения задачи № 1 «Организация составления проекта районного бюджета, исполнения районного бюджета и составления бюджетной отчетности» реализуются следующие мероприятия:

1.1. Организация процесса планирования районного бюджета.

Результатом реализации данного мероприятия является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации районный бюджет на очередной финансовый год.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год финансовое управление:

организует составление проекта районного бюджета и материалов к нему;

разрабатывает проект основных направлений бюджетной и налоговой политики;

ведет реестр расходных обязательств.

1.2. Организация исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

Реализация мероприятия включает в себя:

составление и ведение сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения районного бюджета;

доведение предельных объёмов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета;

обеспечение ликвидности единого казначейского счёта бюджета для своевременного исполнения расходных обязательств;

формирование отчетности по исполнению районного и консолидированного бюджета по формам, установленным нормативными актами Министерства финансов Архангельской области, а также аналитической отчётности;

методическую работу с главными администраторами бюджетных средств.

Для решения задачи № 2 «Повышение прозрачности и доступности информации об осуществлении бюджетного процесса и качества управления финансами» реализуются следующие мероприятия:

2.1. Повышение прозрачности и доступности информации о формировании и исполнении районного бюджета и качества управления финансами.

Мероприятие предполагает обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов путем осуществления мер по следующим направлениям:

1) Организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе (проведение публичных слушаний);

2) Регулярная публикация решений о бюджете.

Для решения задачи № 3 «Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства районного бюджета реализуется следующее мероприятие:

3.1. Исполнение судебных актов по искам к казне муниципального образования, предусматривающих обращение взыскания на средства районного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Реализация мероприятия включает в себя исполнение судебных актов за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели решением о бюджете. При исполнении судебных актов в объемах, превышающих ассигнования, утвержденные решением о бюджете на эти цели, вносятся соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

Для решения задачи № 4 «Осуществление иных расходов, администрируемых финансовым управлением» реализуются следующие мероприятия:

4.1. Определение размеров и перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (поселений) и осуществление иных расходов, администратором по которым является финансовое управление.

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

определение размеров и перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (поселений), администратором которых является финансовое управление;

осуществление иных расходов, администратором по которым является финансовое управление.

**Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы № 1 предусмотрена   
в 2020 году. Выполнение подпрограммы №1 осуществляется в один этап.

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы № 2 «Управление муниципальным долгом»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский мунципальный район» | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | Муниципальная программа МО «Коношский муниципальный район»  «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2020 год»  подпрограмма № 2 «Управление муниципальным долгом» (далее – подпрограмма № 2) |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа |  |
| Наименование разработчика программы | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Цель подпрограммы – эффективное управление муниципальным долгом |
| Задачи программы | Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне (задача № 1);  Минимизация стоимости заимствований  (задача № 2); |
| Сроки реализации программы | 2020 год  Подпрограмма реализуется в один этап |
| Перечень основных мероприятий программы (подпрограмм) | Приложение №5 |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования подпрограммы – 1 262,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств:  районного бюджета – 1 262,3 тыс.рублей;  областного бюджета – 0 тыс.рублей;  федерального бюджета – 0 тыс.рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Отсутствие муниципального долга |

**Характеристика сферы реализации подпрограммы**

Причиной возникновения муниципального долга является дефицит районного бюджета. При недостаточности доходных источников покрытия дефицита бюджета, а также для исполнения принятых обязательств возникает необходимость привлечения заемных источников финансирования дефицита районного бюджета.

Система управления муниципальным долгом включает определение обоснованности заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов.

**Цели, задачи подпрограммы**

Для решения задачи № 1 «Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне» реализуются следующие мероприятия:

1.1. Совершенствование планирования объема и структуры муниципального долга

Планирование долговых обязательств при реализации мероприятия будет осуществляться с учетом минимизации рисков долговой политики и стоимости заимствований. Итогом планирования будут:

программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год;

определение объема расходов на обслуживание муниципального долга.

1.2. Своевременное погашение долговых обязательств и исполнение обязательств по обслуживанию муниципального внутреннего долга.

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

ведение долговой книги в установленном порядке;

выплата основного долга, процентных платежей по муниципальному долгу и оплата услуг, связанных с размещением муниципального долга, обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств по обслуживанию муниципального долга.

Для решения задачи № 2 «Минимизация стоимости заимствований» реализуются следующие мероприятия:

2.1. Проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры.

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

досрочное погашение долговых обязательств, что позволяет сократить расходы за пользование ресурсами;

привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета по льготным ставкам;

привлечение бюджетных краткосрочных кредитов на кассовый разрыв из областного бюджета;

управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств.

Финансовое управление будет привлекать кредитные ресурсы кредитных организаций на основе заключения договоров возобновляемых кредитных линий, что позволяет осуществлять выборку кредитов по мере необходимости при отсутствии средств на едином счете бюджета с целью минимизации расходов на обслуживание государственного долга.

2.2 Осуществление муниципальных заимствований с учетом планируемых кассовых разрывов в максимально благоприятный момент времени, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна.

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

В рамках данного мероприятия предусматривается увязка сроков возникновения кассовых разрывов при исполнении районного бюджета, времени, необходимого на проведение конкурсных процедур в соответствии с федеральным законом 44-ФЗ и стоимости финансовых ресурсов на финансовых рынках для привлечения финансовых ресурсов с минимальной стоимостью на максимально возможный срок заимствований.

**Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы № 2 предусмотрена   
в 2020 году. Выполнение подпрограммы №2 осуществляется в один этап.

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений)»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский мунципальный район» | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | Муниципальная программа МО «Коношский муниципальный район»  «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом на 2020 год»  подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений)»  (далее – подпрограмма № 3) |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа |  |
| Наименование разработчика программы | Финансовое управление администрации МО «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Цель подпрограммы – поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований |
| Задачи программы | Нормативно-правовое и организационное обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений) (задача № 1)  Финансовое обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований (задача № 2) |
| Сроки реализации программы | 2020 год  Подпрограмма реализуется в один этап |
| Перечень основных мероприятий программы (подпрограмм) | Приложение №6 |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования подпрограммы – 25 710,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:  районного бюджета – 21 655,1 тыс.рублей;  областного бюджета – 4 054,9 тыс.рублей;  федерального бюджета – 0 тыс.рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Реализация подпрограммы позволит создать условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований закрепленных за ними полномочий |

**Характеристика сферы реализации подпрограммы**

Необходимость оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям для обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов обусловлена неравномерностью социального и экономического развития муниципальных образований, а также значительными объективными различиями стоимости предоставления муниципальных услуг.

Для выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание муниципалитетам безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки из районного бюджета в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (основные требования к расчету и распределению дотаций установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Кроме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, муниципальным образованиям предоставляются иные виды межбюджетных трансфертов с целью повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В рамках подпрограммы № 3 на 2020 год предусмотрены следующие виды межбюджетных трансфертов:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

субсидии на софинансирование вопросов местного значения;

Реализация подпрограммы № 3 позволит создать условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований закрепленных за ними полномочий.

В рамках реализации мероприятия 1 финансовым управлением проводится анализ предложений органов местного самоуправления муниципальных образований по совершенствованию  методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям.

При реализации мероприятия 2 осуществляется расчет (определение) объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований.

1) Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (далее – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности).

В целях расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности финансовым управлением производится сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с муниципальными образованиями.

Объемы и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности утверждаются решением о бюджете на очередной финансовый год.

2) Субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование вопросов местного значения (далее – субсидии), предоставляемых бюджетам муниципальных образований с целью дополнительного финансового обеспечения расходных обязательств, возникающих в связи с решением вопросов местного значения.

В рамках реализации мероприятия 3 осуществляется перечисление сумм межбюджетных трансфертов, рассчитанных в соответствии с мероприятием 2.

Согласно областному закону 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области наделены полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

**Цели, задачи подпрограммы**

Для решения задачи № 1 «Нормативно-правовое и организационное обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений)» реализуются следующие мероприятия:

1.1. Подготовка предложений по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям.

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

сбор и обобщение предложений органов местного самоуправления по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов;

рассмотрение предложений органов местного самоуправления по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов и принятие решения об изменении утвержденных методик.

1.2. Осуществление расчетов (определение) объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

согласование с органами местного самоуправления исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и отдельных субвенций на очередной финансовый год;

осуществление расчетов (определение) объемов и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований.

Для решения задачи № 2 «Финансовое обеспечение повышения устойчивости исполнения бюджетов муниципальных образований реализуется следующее мероприятие:

2.1. Перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях поддержания устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований

Реализация мероприятия включает в себя в том числе:

Перечисление муниципальным образованиям следующих межбюджетных трансфертов:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

**Сроки реализации подпрограммы**

Реализация мероприятий подпрограммы № 3 предусмотрена   
в 2020 году. Выполнение подпрограммы №3 осуществляется в один этап.

**VI. Ожидаемые результаты реализации программы**

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Коношского района.

В результате реализации мероприятий муниципальной программы и решения вышеуказанных задач по состоянию на конец 2020 года должно быть обеспечено достижение показателей, из них:

-дефицит бюджета не должен превысить ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ – не менее 60%.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**