**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование органа исполнительной власти МО «Коношский муниципальный район» | Администрация муниципального образования «Коношский муниципальный район» |
| Наименование программы | «Развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» на 2020 год»  (далее – Программа) |
| Дата и номер постановления, которым утверждена программа | Постановление администрации МО «Коношский муниципальный район» от 16 октября 2019 года № 630 |
| Разработчик программы | организационный правовой отдел администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» |
| Цель программы | Цель – развитие территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район». |
| Задачи программы | Задачи:  1) улучшение создания условий для объединения граждан на основе ТОС;  2) продолжение создания благоприятных условий для проявления инициативы гражданами по месту жительства;  3) освещение деятельности ТОС для популяризации эффективного развития территориального общественного самоуправления и обмена опытом работы |
| Сроки реализации программы | 2020 год |
| Перечень основных мероприятий программы | Программа реализуется через мероприятия, предусмотренные следующими направлениями:  1. Мероприятия по развитию территориального общественного самоуправления.  2. Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области.  3. Приобретение оборудования для информационного обеспечения развития территориального общественного самоуправления |
| Объемы и источники финансирования программы | общий объем финансирования составляет 1574,0 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:  районный бюджет – 410,0 тыс. рублей;  областной бюджет – 1164,0 тыс. рублей;  внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей |

|  |  |
| --- | --- |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - повышение активности жителей в формировании и развитии ТОС на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район»;  - повышение степени удовлетворенности населения качеством решения органами местного самоуправления района вопросов местного значения;  **-** повышение степени информированности населения муниципального образования «Коношский муниципальный район» о развитии ТОС. |

**1. Общая характеристика сферы реализации Программы**

Рационально организованное территориальное общественное самоуправление позволяет эффективно решать вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения, использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти.

В настоящее время в соответствии с требованиями законодательства на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» местное самоуправление осуществляется в 8 муниципальных образованиях. Создано и осуществляют свою деятельность 37 территориальных общественных самоуправления (далее – ТОС).

Необходимость разработки и принятия Программы поддержки и развития ТОС обусловлена потребностью в планомерной и комплексной муниципальной поддержке развития ТОС, повышения эффективности исполнения органами местного самоуправления установленных законодательством полномочий.

Планомерная, целенаправленная муниципальная поддержка ТОС позволила частично создать правовую, экономическую и методическую основы для применения на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» положений Федерального закона от 06 октября 2003 года  
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Основой любого развитого правового демократического государства является разветвленная система институтов гражданского общества, представляющих собой совокупность свободно и легально организуемых, тесно взаимосвязанных, самоуправляемых социальных групп и основанных на традициях и опыте общественных отношений, возникающих в процессе реализации инициатив граждан, их интересов, потенциальных возможностей на благо индивидуума и общества в целом. Приоритетом политики органов власти является содействие развитию этих институтов. Особое место в этом процессе занимает решение вопросов, связанных с развитием ТОС, являющимся организационной основой для реализации многих гражданских инициатив.

Согласно действующему законодательству под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту жительства, на части территории муниципального образования (территория сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальным образованием, улиц, дворов, домов, подъездов и других территорий) для самостоятельного и под свою ответственность участия населения в осуществлении местного самоуправления ТОС реализуется посредством проведения собраний и конференций, а также посредством создания органов ТОС, что свидетельствует о наиболее полной самоорганизации граждан.

Целью ТОС является помощь населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения. Развитие муниципального образования, управление им может быть эффективным только в том случае, если имеется заинтересованность населения в общественно значимых вопросах, их решении.

С целью государственной поддержки общественных инициатив населения в течение 2007 – 2019 годов исполнительными органами государственной власти области и органами муниципальной власти района проводились конкурсы проектов развития ТОС, стимулировалось проведение муниципальных конкурсов со стороны области. При затратах областного бюджета за эти годы в общей сумме более 6 млн. рублей, при этом привлечено из бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район» более 2,4 млн. рублей на реализацию проектов в рамках конкурсов. Кроме значительного экономического эффекта, эти проекты имели огромное социальное значение (например – поддержка жителей, так называемых «бесперспективных» сельских населенных пунктов, в которых отсутствует социальная и производственная инфраструктура).

При содействии ТОС в населенных пунктах муниципального образования «Коношский муниципальный район» за период с 2004 по 2019 годы руками членов ТОС создано: спортивных клубов, площадок, хоккейных кортов – 11, детских игровых площадок, комнат – 13, музейных комнат – 2, благоустроенных мест для отдыха населения – 7, памятников воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны и жертвам политических репрессий, – 19, колодцев, иных источников водоснабжения, мест для полоскания белья – 24, ремонтов и строительств мостов – 7, восстановление церквей – 3, гостевых домов – 2, помещений для занятия народным творчеством и отдыха – 5, пожарных водоемов – 2, реализовано 11 проектов по благоустройству территорий деревень и поселков.

Люди самостоятельно воплощают в жизнь свои идеи и сообща решают возникающие в их населенных пунктах проблемы.

Направление по поддержке ТОС доказало свою исключительную социальную значимость для развития территорий: созданы дополнительные рабочие места, проведены мероприятия по сохранению уникальной северной культуры и традиций, благоустройству населенных пунктов, пропаганде здорового образа жизни, поддержке наиболее незащищенных слоев населения.

Вместе с тем, осуществление деятельности и дальнейшее развитие института ТОС в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» затруднено в связи с существованием ряда сдерживающих факторов и проблем, таких как:

нежелание создавать ТОСы со статусом юридического лица (что существенно расширило бы финансовые возможности, контроль за использованием денежных средств, своевременных принятий решений);

неравномерное развитие ТОС в поселениях муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

низкий уровень мотивации и недостаточный уровень участия населения в осуществлении собственных инициатив и сопричастности к процессу местного самоуправления.

Использование программно-целевого метода позволяет комплексно подходить к решению проблем развития ТОС в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район». Работа по созданию ТОС на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» начата в 2001 году.

На сегодняшний день функционирует 37 территориальных общественных самоуправлений:

МО «Ерцевское» – 1;

МО «Волошское» – 3;

МО «Вохтомское» – 5;

МО «Коношское» – 8;

МО «Климовское» – 2;

МО «Мирный» – 2;

МО «Подюжское» – 7;

МО «Тавреньгское» – 9.

Для решения поставленных задач организационно-правовой отдел администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» планирует организовывать и проводить дискуссионные площадки, семинары, круглые столы и другие мероприятия по актуальным вопросам деятельности органов ТОС, использовать региональный и международный опыт межмуниципального сотрудничества, взаимодействия органов ТОС с органами муниципальной власти.

Мероприятия Программы направлены на оказание органам местного самоуправления муниципального образования «Коношский муниципальный район» правовой, методической, организационной поддержки, укрепление муниципальных кадров, популяризацию лучшего опыта общественного самоуправления.

При реализации Программы могут возникнуть следующие риски:

недостаточное ресурсное обеспечение мероприятий Программы;

недостатки в работе исполнителей при реализации мероприятий Программы.

Риски, связанные с недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий Программы, могут привести к значительному снижению эффективности решения проблем местного самоуправления.

Недостаточный мониторинг хода реализации Программы и, как следствие, несвоевременное выявление недостатков в работе исполнителей Программы может повлиять на объективность принятия решений при выполнении мероприятий Программы.

Устранение указанных негативных последствий может осуществляться посредством корректировки и уточнения мероприятий Программы.

**2. Цели и задачи Программы**

Целью настоящей Программы является создание благоприятных условий для устойчивого развития ТОС в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» на основе формирования эффективных механизмов его поддержки.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи. Формирование благоприятной внешней среды для развития ТОС через:

1) создание условий для объединения граждан на основе ТОС;

2) создание благоприятных условий для проявления инициативы гражданами по месту жительства;

3) создание единого информационного пространства деятельности ТОС.

**2.1. Расчет целевых показателей эффективности Программы**

Реализация мероприятий Программы предусмотрена на 2020 год. Предлагается установить следующие основные целевые показатели результатов выполнения комплекса мероприятий Программы (приложение № 1).

К числу территориальных общественных самоуправлений настоящая Программа относит ТОС, зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ведущие свою деятельность на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район».

Поддержка ТОС оказывается при предоставлении следующих документов:

заявления об участии в конкурсе (по форме, утвержденной распорядительным документом уполномоченного органа), подписанное Главой (или уполномоченным лицом) муниципального образования «Коношский муниципальный район» и руководителем (или уполномоченным лицом) ТОС, представившим проект;

проекта с указанием проблемы, которую необходимо решить, целей и задач проекта, сроков реализации запланированных мероприятий, ожидаемых результатов реализации, сметы расходов проекта, источников финансирования расходов по проекту (с указанием сумм, привлекаемых из областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников) – на бумажном носителе и в электронном виде;

копии устава ТОС, заверенной уполномоченным лицом органа местного самоуправления, зарегистрировавшего устав ТОС;

гарантийного письма администрации поселения, подтверждающего готовность поддержки проекта, представляемого на конкурс;

гарантийного письма ТОС о софинансировании, представляемого на конкурс проектов за счет собственных и привлекаемых средств.

Софинансирование представляемых на конкурс проектов за счет внебюджетных средств возможно осуществлять за счет вклада ТОС в виде собственных средств – материальных и денежных вложений, волонтерского труда и других не денежных ресурсов (допускается привлечение частных пожертвований, благотворительных и иных средств).

**3. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа рассчитана на 2020 год.

**4. Ресурсное обеспечение реализации Программы**

Общий объем финансирования Программы на 2020 год составляет  
1574,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район» – 410,0 тыс. рублей; за счет средств областного бюджета – 1164,0 тыс. рублей; за счет внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств приведены в приложении № 2.

**5. Характеристика подпрограмм Программы**

Данная программа не содержит подпрограмм.

**5.1. Механизм реализации мероприятий Программы**

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных [пунктами](#Par1404) 2.1 и 4.1 перечня мероприятий программы ([приложение №](#Par576) 4 к Программе), осуществляется предоставление субсидий местным бюджетам на поддержку ТОС. Субсидии из областного бюджета предоставляются в соответствии со [статьей 6.1](consultantplus://offline/ref=00FAE556F7FDE597DAFD07521AB35FB51B4BDD9C6FF0AA6BF5EAD1F791E7191705A196CE37724605EC4371W9w3K) областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», [статьей 11](consultantplus://offline/ref=00FAE556F7FDE597DAFD07521AB35FB51B4BDD9C6FF6AE6CF2EAD1F791E7191705A196CE37724605EC4770W9w3K) областного закона от  
22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области», [статьей 5](consultantplus://offline/ref=00FAE556F7FDE597DAFD07521AB35FB51B4BDD9C6CF3A16CF5EAD1F791E7191705A196CE37724605EC4172W9w2K) областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе в Архангельской области». Объем финансирования мер поддержки и распределение средств субсидий бюджетам поселений на развитие территориального общественного самоуправления приводится в методике распределения субсидий бюджетам поселений (приложение № 3 к Программе).

Предоставление и расходование субсидий местным бюджетам на поддержку ТОС осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений на развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район», утвержденным в рамках настоящей программы.

**5.2. Характеристика Программы**

В целях развития ТОС в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район» (далее – муниципальный район) запланированы мероприятия.

1. Предоставление субсидии бюджету муниципального района на поддержку ТОС.

Субсидии из областного бюджета предоставляются на условиях софинансирования муниципальных районов для создания и развития ТОС в соответствии со статьей 6.1 областного закона от 23 сентября 2004 года  
№ 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

2. Предоставление денежных средств поселениям муниципального района на поддержку ТОС.

Денежные средства перечисляются на счета администраций поселений муниципального района согласно постановлению администрации муниципального района по итогам проведения ежегодного конкурса «Развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район» для создания и развития ТОС в поселениях.

3. Разработка нормативной правовой базы для совершенствования деятельности ТОС.

Разработка нормативных правовых документов (порядков, конкурсной документации и пр.) для проведения конкурса поддержки ТОС на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район».

4. Проведение обучающих семинаров для представителей ТОС, специалистов органов местного самоуправления.

Планируется проведение не менее 2 обучающих семинаров для представителей и руководителей ТОС муниципального района (основы ТОС, формы, принципы и функции ТОС, этапы организации ТОС, выборы органов ТОС, права и обязанности органов ТОС, нормативная правовая база ТОС, смета/бюджет ТОС, собственность ТОС, хозяйственная деятельность ТОС, взаимодействие ТОС и органов местного самоуправления). Планируется поэтапно провести обучение всех представителей и руководителей ТОС муниципального района.

5. Проведение районных конференций, представителей ТОС.

Организация и проведение ежегодных районных конференций с участием представителей ТОС муниципального района и Архангельской области в целях популяризации ТОС, обмена опытом, выявления лучшей практики.

6. Сотрудничество со СМИ муниципального района и Архангельской области. Размещение на страницах районной газеты «Коношский курьер» заметок по реализации проектов ТОС, об активных членах ТОС и другой тематики деятельности ТОС.

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении № 4.

**6. Ожидаемые результаты реализации Программы**

В результате выполнения Программы должны улучшаться условия для реализации местного самоуправления на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район», а именно:

повышение активности жителей в формировании и развитии ТОС на территории муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

повышение степени удовлетворенности населения качеством решения органами местного самоуправления района вопросов местного значения;

повышение степени информированности населения о развитии ТОС в муниципальном образовании «Коношский муниципальный район»).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_