ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению администрации

муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

от 19 марта 2020 г. № 133

**П О Р Я Д О К**

**оценки налоговых расходов муниципального образования**

**«Коношский муниципальный район»**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки налоговых расходов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования «Коношский муниципальный район» в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации (далее – «оценка налоговых расходов»).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«оценка налоговых расходов» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» – определение объемов выпадающих доходов бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета;

«технические налоговые расходы» – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

«нормативные характеристики налоговых расходов» – сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – «льготы»), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

«фискальные характеристики налоговых расходов» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов» – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Коношский муниципальный район».

1.3. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов осуществляется уполномоченным органом на основании информации, представленной кураторами налоговых расходов и Межрайонной ИФНС России №5 по Архангельской области и НАО.

Кураторы налоговых расходов представляют указанную информацию по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

1.4. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – «постановление Правительства Российской Федерации   
от 22.06.2019 № 796»),

1.5. Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов осуществляет уполномоченный орган на основании сведений, представленных кураторами налоговых расходов.

1.6. В целях оценки налоговых расходов Межрайонная ИФНС России № 5 по Архангельской области и НАО ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 представляет в уполномоченный орган информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов по муниципальным образованиям Коношского муниципального района за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах муниципальных образований Коношского муниципального района за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году согласно перечня налоговых расходов, направленного до 01 февраля уполномоченным органом.

**2. Порядок оценки эффективности налоговых расходов**

**(налоговых льгот)**

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов по предоставленным налоговым льготам проводится ежегодно.

Оценка эффективности налоговых расходов по налоговым льготам, предлагаемым к введению, проводится на стадии разработки проекта нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход).

2.2. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район» осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район» и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

2.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район» целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Коношский муниципальный район», не относящимся к муниципальным программам муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Под общей численностью плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Общее количество определяется куратором налогового расхода на основании информации налоговых органов, статистических данных, информации, находящейся в распоряжении кураторов, иных сведений.

Льгота считается востребованной, если можно определить ее количественную и (или) качественную оценку.

Пороговым значением, при котором льгота считается востребованной, является наличие фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

В случае, если пороговое значение равно нулю, но наличие льготы необходимо для выполнения определенных муниципальных программ или направлено на достижение целей социально-экономического развития муниципального образования «Коношский муниципальный район», куратор налогового расхода может применить иной дополнительный показатель востребованности, который он должен отразить при формировании выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода.

2.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

2.6. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

2.7. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Коношский муниципальный район», а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

2.9. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов районного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Коношский муниципальный район», не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.10. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам) муниципального образования.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обусловливающих налоговые расходы.

2.11. По результатам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формирует заключение в отношении каждого налогового расхода, содержащее следующие выводы и предложения:

а) о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальной программе;

б) о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для районного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам;

в) об эффективности (неэффективности) налоговых расходов;

г) о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот.

2.12. Информацию о характеристиках, заключения по результатам оценки эффективности налоговых расходов с приложением расчетов оценки эффективности налоговых расходов и пояснительной записки (далее – отчет куратора налогового расхода) направляются кураторами налоговых расходов в финансовое управление ежегодно до 1 мая, уточненные данные – до 20 июня.

Уполномоченный орган формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район» на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

По результатам итоговой оценки эффективности налоговых расходов уполномоченный орган готовит отчет об оценке налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район».

Уполномоченный орган ежегодно до 20 июля представляет в Министерство финансов Архангельской области результаты оценки налоговых расходов муниципального образования «Коношский муниципальный район», а также при необходимости уточненную информацию

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Коношский муниципальный район», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Коношский муниципальный район».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_