**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КОНОШСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 30 ноября 2018 г. № 753

пос. Коноша Архангельской области

**Об утверждении Положения**

**о порядке подготовки структурными подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» обобщений практики осуществления в соответствующих сферах деятельности муниципального контроля**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 3 постановления Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 года № 518-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области обобщений практики осуществления в соответствующих сферах деятельности государственного контроля (надзора)», Уставом муниципального образования «Коношский муниципальный район» Архангельской области администрация муниципального образования **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке подготовки структурными подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» обобщений практики осуществления в соответствующих сферах деятельности муниципального контроля.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» по вопросам местного самоуправления, руководителя аппарата А.А. Леонова.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Коношский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава**

**муниципального образования О.Г. Реутов**

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

муниципального образования

«Коношский муниципальный район»

от 30 ноября 2018 г. № 753

**П О Л О Ж Е Н И Е**

**о порядке подготовки структурными подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» обобщений практики осуществления в соответствующих сферах**

**деятельности муниципального контроля**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о порядке подготовки структурными подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» обобщений практики осуществления в соответствующих сферах деятельности муниципального контроля (далее – Положение), разработанное в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Архангельской области от 6 декабря 2017 года № 518-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки исполнительными органами государственной власти Архангельской области обобщений практики осуществления в соответствующих сферах деятельности государственного контроля (надзора)» устанавливает порядок подготовки структурными подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район» обобщений практик осуществления в соответствующих сферах деятельности муниципального контроля (далее – обобщения) и размещения на официальном сайте муниципального образования «Коношский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – подконтрольные субъекты) в целях недопущения таких нарушений.

2. Настоящее Положение распространяется на структурные подразделениями администрации муниципального образования «Коношский муниципальный район», осуществляющие муниципальный контроль (далее – орган муниципального контроля), виды которого предусмотрены муниципальными нормативно-правовыми актами муниципального образования «Коношский муниципальный район».

3. Целями подготовки обобщений являются:

1) предупреждение нарушений федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативно-правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район» (далее – обязательные требования), выявление проблем право применения;

2) обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля, обязательных требований;

3) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов муниципального контроля;

4) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей;

5) подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

3. Задачами подготовки обобщений являются:

1) выявление проблемных вопросов применения обязательных требований органами муниципального контроля;

2) выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области, муниципальных нормативно-правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

6) выявление наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, анализ их причин и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

4. При осуществлении органом муниципального контроля нескольких видов муниципального контроля обобщения подготавливаются по каждому виду муниципального контроля.

II. Направления подготовки обобщений

5. Практика осуществления муниципального контроля обобщается по следующим направлениям:

1) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;

2) состояние организации и проведения мероприятий муниципального контроля.

6. В рамках обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами излагаются следующие вопросы:

1) оценка общего количества обязательных требований, включенных в утвержденные администрацией муниципального образования «Коношский муниципальный район» перечень актов, содержащих обязательные требования, и проверочные листы (списки контрольных вопросов);

2) оценка количества обязательных требований, нарушения которых были выявлены по результатам проверок;

3) оценка количества обязательных требований, признаки нарушений которых были выявлены по результатам мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

4) статистика и анализ проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований (количество, формы и основания их проведения);

5) статистика и анализ мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по результатам которых были выявлены признаки нарушений обязательных требований;

6) статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба и иные качественные характеристики;

7) перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных за отчетных период и классифицированных по степени риска причинения вреда и тяжести последствий таких нарушений;

8) основные характеристики и особенности групп подконтрольных субъектов (и (или) условий их деятельности), допускавших наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, выявленные по результатам проверок;

9) выявление и классификация возможных причин и условий совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

10) предложения по исключению устаревших, дублирующих и избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований;

11) предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области, муниципальных нормативно-правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

12) рекомендации подконтрольным субъектам (группам подконтрольных субъектов) по самостоятельному проведению мероприятий, направленных на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

13) статистика и анализ исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее – предписания) с указанием случаев несоблюдения сроков исполнения предписаний, фактов и результатов обжалования предписаний, основных причин неисполнения предписаний, последствий неисполнения предписаний, включая причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с указанием мер, принятых органом муниципального контроля для обеспечения исполнения предписания, и негативных последствий, наступающих для подконтрольных субъектов в связи с неисполнением предписаний;

14) статистика и анализ мер ответственности, примененных к подконтрольным субъектам, допустившим нарушения обязательных требований, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях;

15) статистика и анализ случаев объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а также их исполнения;

16) статистика и анализ проведения иных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

7. В рамках обобщения правоприменительной практики организации и проведения мероприятий муниципального контроля излагаются, анализируются и предлагаются способы решения проблем, связанных с вопросами:

1) регламентации осуществления муниципального контроля;

2) разработки и утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов;

3) работы с обращениями, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) организации и проведения совместных плановых проверок;

5) организации, проведения и принятия мер по результатам плановых (рейдовых) осмотров и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

6) использования оснований для проведения внеплановых проверок;

7) согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры;

8) выбора формы проведения проверок;

9) исчисления и соблюдения сроков проведения проверок;

10) межведомственного информационного взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

11) использования проверочных листов (списков контрольных вопросов);

12) взаимодействия и соблюдения прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок;

13) оформления актов и материалов проверок;

14) внедрения риск-ориентированного подхода;

15) оценки вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований;

16) оформления, выдачи и исполнения предписаний;

17) возбуждения и рассмотрения дел о выявленных административных правонарушениях;

18) исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности;

19) принятия иных мер в отношении выявленных нарушений обязательных требований;

20) вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

21) обжалования решений, действий (бездействия) органа муниципального контроля и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

22) рассмотрения мер прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности органа муниципального контроля.

8. Орган муниципального контроля вправе включить в обобщение вопросы, не предусмотренные [пунктами 6](#P70) и [7](#P94) настоящего Положения, в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

9. В качестве источников сведений для обобщений используются (далее – материалы):

1) результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, включая случаи объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2) результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) органа муниципального контроля, связанных с осуществлением муниципального контроля;

3) материалы судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере общественных отношений;

4) результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности органа муниципального контроля;

5) результаты рассмотрения обращений, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

6) результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения ими обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также степени избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений законодательства Российской Федерации об осуществлении муниципального контроля;

7) результаты производства по делам об административных правонарушениях;

8) разъяснения, даваемые органом муниципального контроля, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности;

9) статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований;

10) результаты аналитической работы, осуществляемой в рамках актуализации перечня актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, и проверочных листов (списков контрольных вопросов).

10. Перечень источников сведений для обобщений может дополняться органом муниципального контроля в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

III. Организация работы по подготовке обобщений

11. Организация работы по подготовке обобщений обеспечивается органом муниципального контроля.

12. Орган муниципального контроля ежегодно до 1 февраля текущего года готовит проект плана обобщения с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований за предшествующий год.

13. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных нормативно-правовых актов муниципального образования «Коношский муниципальный район» на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, подлежат дальнейшему анализу. В указанных целях орган муниципального контроля вправе запросить мнения федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере, прокуратуры Архангельской области, иных государственных органов.

14. На титульном листе обобщения указываются:

1) гриф утверждения обобщения Главой муниципального образования «Коношский муниципальный район»;

2) вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение;

3) наименование органа муниципального контроля, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля;

4) период, за который подготовлено обобщение;

5) дата, на которую представлены сведения в обобщении.

15. В обобщении должна быть представлена информация по вопросам, указанным в [пунктах 6](#P70) и [7](#P94) настоящего Положения, с учетом [пункта 8](#P119) настоящего Положения.

В приложении к обобщению должен быть приведен перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных за отчетный период при проведении не менее 10 процентов проверок или мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами (далее – перечень типовых нарушений).

В перечне типовых нарушений указываются:

фактическое описание (содержание) нарушения обязательного требования;

ссылка на положения нормативных правовых актов, устанавливающие соответствующее обязательное требование;

ссылка на норму законодательства, устанавливающую ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования;

доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных в отчетный период нарушений обязательных требований;

степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей (низкая, средняя, высокая).

Степень тяжести негативных последствий (вреда) устанавливается органом муниципального контроля в зависимости от следующих факторов:

вид охраняемых законом ценностей, которым может быть причинен вред;

масштаб распространения потенциальных негативных последствий;

степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий;

величина (объем) вреда или совокупный ущерб.

16. Проект обобщения размещается на официальном сайте, а также направляется в общественные организации предпринимателей (при наличии), научные и экспертные организации (при наличии), уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей для представления предложений в проект обобщения с указанием способа их представления.

17. Срок рассмотрения и подачи предложений, предусмотренных [пунктом 16](#P142) настоящего Положения, составляет не менее 10 рабочих дней.

18. Доработанный проект обобщений утверждается Главой муниципального образования «Коношский муниципальный район».

19. Утвержденные обобщения размещаются на официальном сайте
до 1 марта текущего года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_